

Karen ASENJO ASENJO (Editora) (2024)

La modernización del derecho administrativo. Reflexiones a 20 años de las leyes de procedimiento, contratación y alta dirección pública. Santiago: Thomson Reuters, 656 pp.

La publicación objeto de esta reseña es una colección de las versiones escritas de las ponencias presentadas en las Actas de las XIX Jornadas de Derecho Administrativo, que fueron organizadas conjuntamente por la Asociación de Derecho Administrativo (ADAD) y la carrera de derecho de la Universidad de Los Lagos, esta última como anfitriona del evento, los días 30 de noviembre y 1 de diciembre del año 2023. El tema de las jornadas fue "La Modernización del Derecho Administrativo: Reflexiones a 20 años de las leyes de procedimiento, contratación y alta dirección pública". En efecto, habiendo transcurrido dos décadas desde la entrada en vigencia de la Ley N° 19.880 sobre Bases del Procedimiento Administrativo, la Ley N° 19.886 sobre Contratos de Suministro y Prestación de Servicios y la Ley N° 19.882 que creó el Sistema de Alta Dirección Pública y el Servicio Civil, como cuerpos normativos destinados a mejorar la gestión estatal, es un indudable la necesidad de debatir los avances y retrocesos que ha experimentado la ejecución de dichas leyes para la práctica del Derecho Administrativo en Chile.

Los temas tratados en esta obra son relevantes no solo por el momento en el que se discuten, ad portas de la entrada en vigencia de la Ley N° 21.634 que modifica a la ley N° 19.886 de Compras Públicas, sino también por la necesidad de contrastar si los objetivos perseguidos con la dictación de estas leyes se han alcanzado en el tiempo. Así, a modo de ejemplo, la entrada en vigencia de la Ley de Bases de Procedimientos Administrativos N° 19.880, tuvo por objeto regular los plazos legales de resolución y el silencio administrativo, de manera de asegurar celeridad en la respuesta administrativa¹, sin embargo, se mantienen en la práctica las demoras excesivas y la inactividad en la respuesta estatal, al tiempo que ha debido ajustarse el procedimiento administrativo a la incorporación de las nuevas tecnologías y la Transformación Digital del Estado (Ley N° 21.180, de 2019 y Ley N° 21.464, de 2022).

La obra reúne 29 trabajos que se van ordenando en función de cada una de las leyes objeto de análisis, según el siguiente orden:

I. Comentarios a la Ley N° 19.880:

Ferrada Bórquez, Juan Carlos. El carácter básico y supletorio de la Ley N° 19.880.

¹ Mensaje del proyecto de ley que establece plazos para el procedimiento administrativo y regula el silencio administrativo (2594-06), 4 de octubre de 2000. Disponible en: https://www.bcn.cl/historiadelailey/nc/historia-de-la-ley/vista-expandida/5844/#h2_1_1 [fecha de consulta 2 de julio de 2024].

Obando Camino, Ivan y Troncoso Osses, Francisco. El período de información previa al inicio del procedimiento administrativo.

Vergara Blanco, Alejandro. Demoras excesivas en los procedimientos administrativos: Análisis crítico de la respuesta jurisprudencial

Bagioli Coloma, Paula. La Ley N° 19.880 ante la inactividad administrativa: 20 años después

Phillips Letelier, Jaime. Derechos adquiridos y retroactividad: una reconstrucción para la ley de procedimiento administrativo.

Arancibia Mattar, Jaime. Enriquecimiento sin causa del Estado por prestación útil fundada en acto administrativo inválido, informal, revocado o caduco.

Valenzuela Zañartu, Tomás. Disposiciones en contra de la inmediata ejecutoriedad de los actos administrativos: ¿condiciones o excepciones?

Tavali Chang, Sebastián. Entre el acto administrativo y el derecho a la tutela efectiva: apuntes sobre la motivación como requisito fundante.

Rojas Calderón, Christian. La actividad sancionatoria de la Administración y su configuración a partir de la Ley N° 19.880 de bases generales de los procedimientos administrativos.

Opazo de la Fuente, Valeska y Aros Rojas, Pablo. ¿Cuándo pierde eficacia el procedimiento administrativo sancionador y por qué? Dos visiones a las respuestas jurisprudenciales.

Matheus Hidalgo, Mayerlin. Aplicación supletoria de la Ley 18.880 al procedimiento digital migratorio: conformidad con los principios y normas que lo rigen.

Mayorga McDonald, Ramón. El impacto de la Ley de Bases de Procedimiento Administrativo en la Jurisprudencia Migratoria a veinte años de su entrada en vigencia.

Cañas Ortega, Esteban y Guerrero López, Roberto. La Ley 19.880 ante la protección de humedales urbanos y el cambio climático.

Barriga Alarcón, María Paz. Los instructivos presidenciales a la luz de los principios consagrados en la Ley N° 19.880.

Silva Horta, Daniel. El aporte sustantivo de la Ley N° 19.880 en materia disciplinaria: el derecho de las personas a exigir la responsabilidad del personal de la administración.

Agüero Vargas, Francisco. Competir en una cancha dispareja. Una relectura de la aplicación del procedimiento administrativo a las universidades estatales.

II. Comentarios a la Ley N°19.886.

Flores Rivas, Juan Carlos. Evaluación y adjudicación en licitaciones públicas.

Ruiz Ibáñez, Andrés. La participación conjunta de oferentes y los riesgos de colusión en la nueva Ley de Contratación Pública: ¿una oportunidad perdida?

Loo Gutiérrez, Martín. La nueva disciplina de algunas potestades exorbitantes de la Administración Pública en los contratos administrativos de suministros y prestación de servicios.

Asenjo Asenjo, Karen. El poder de modificación unilateral del contrato en la nueva Ley de Compras Públicas 19.886.

Herrera Orellana, Luis Alfonso. Derechos del contratista y del titular de inversiones extranjeras directas ante las "potestades exorbitantes" previstas en la Ley 19.886 de bases sobre contratos administrativos.

Ortega Gutiérrez, Jorge. La Compra Pública de Innovación en Chile: Análisis de la potencialidad del marco regulatorio.

Lazo Vitoria, Ximena. La ambición verde de la contratación pública frente al cambio climático.

III. Comentarios a la regulación del empleo público

Ledesma Romero, José Miguel. Revisión crítica del estatuto administrativo desde la gestión pública.

IV. Nuevas perspectivas del acto y procedimiento administrativo

Diez Sastre, Silvia y Gómez, Rosa Fernanda. El precedente administrativo: fundamentos, límites y su consagración en el ordenamiento jurídico chileno

Méndez, Pablo. Procedimiento administrativo y "Better Regulation".

Pedraza Córdoba, Juanita. Actuaciones administrativas automatizadas y reserva de humanidad.

Carrasco Fuentes, Pablo. La reconducción normativa como alternativa a la imposición de la sanción administrativa ambiental.

Bustos Sánchez, Vicente. La categoría de "sistemas" en el derecho administrativo chileno: una aproximación funcional.

Estas reflexiones dogmáticas, basadas en la experiencia comparada y el desarrollo jurisprudencial, se nutren del análisis y discusión que surge de las Jornadas de Derecho Administrativo que, año a año, son un lugar de encuentro obligado de expertos en el área, permitiendo profundizar la discusión y análisis de esta disciplina del derecho. El resultado de aquello, se transforma en una serie de propuestas o sugerencias sobre el modo en el que se debe interpretar y aplicar el Derecho Administrativo para la mejor gestión del quehacer estatal.

Javiera Paz Florit González
Coordinadora académica (UC)