

Atlas del desarrollo territorial de Chile. La vivienda¹

ANA MARIA ERRAZURIZ K.

Instituto de Geografía
Pontificia Universidad Católica de Chile

RESUMEN

Entre las características sociales incorporadas al "Atlas del desarrollo territorial de Chile" se trató a la vivienda como un indicador de la calidad de vida de los habitantes. En base a los datos entregados por los censos de 1970, 1982 y 1992 se cartografiaron y analizaron los siguientes temas: personas/vivienda, hogares/vivienda y tipos de vivienda. Estos indicadores mostraron una diferenciación espacial y una distinta tendencia temporal.

ABSTRACT

Dwelling characteristics are included in the "Atlas del desarrollo territorial de Chile" as an important rate of life levels. The cartography is based on Census of the years 1970, 1982 and 1992; the analysis of the maps relate dwelling to population. These variables show changes in spatial term and in their tendency during the periodo

INTRODUCCION

El tema de la vivienda, junto con salud y educación, se ha tratado en el capítulo correspondiente a las Características Sociales del "Atlas del desarrollo territorial de Chile", como uno de los indicadores principales respecto de la evolución de la calidad de vida de los habitantes de las distintas regiones del país.

El objetivo central de este trabajo es presentar los cambios que ha experimentado la vivienda en las últimas décadas, a través de los datos entregados por los censos de 1970, 1982 y 1992 y, teniendo en consideración que la vivienda es una necesidad básica de la vida de las personas, analizarla en relación a la población. De este modo, los temas se abordaron con un enfoque que pretende caracterizar la condición socioeconómica de los habitantes del país, destacando a los afectados en su calidad de vida debido a una vivienda deficiente.

La metodología se basa en el análisis de la cartografía resultante a nivel regional, provincial y comunal, según el caso, realizada de acuerdo a los datos censales; ella permite diferenciar espacialmente el problema de la vivienda, de tal manera de caracterizar en esta materia las diversas áreas del país según la división político-administrativa. Para el último censo, el análisis corresponde a los datos

preliminares entregados por el Instituto Nacional de Estadísticas.

Un primer aspecto cartografiado se refiere al número de personas por vivienda para 1970, 1982 y 1992 y su variación porcentual, a nivel regional; también se consideró a nivel provincial y comunal para 1982 y 1992 y su respectiva variación porcentual.

El segundo aspecto cartografiado es la relación de "hogares por vivienda", de acuerdo a los censos de 1970 y 1982 a nivel regional y su respectiva variación porcentual; este indicador se cartografió, además, a nivel provincial y comunal para el año 1982. En este caso, dada la disponibilidad de información estadística, se realizó el análisis en base a las viviendas con personas presentes².

Finalmente se consideró el tipo de vivienda, distinguiendo tres grupos que procuran reflejar una diferenciación socioeconómica de la población. Este análisis se realizó en base a los censos de 1970 y 1982 a nivel regional con los datos de vivienda totales. A nivel provincial se cartografió el grupo deficitario para 1982.

PERSONAS POR VIVIENDA

Aunque este indicador, que relaciona a la población con el número de viviendas, se considera

¹ El presente artículo entrega una síntesis de resultados correspondientes a la investigación titulada "Atlas del desarrollo territorial de Chile. Características sociales", financiada por la Dirección de Investigación de la Pontificia Universidad Católica de Chile (DIUC, 025/91).

² Vivienda con personas presentes es definida por el Instituto Nacional de Estadísticas como aquella que, al momento del censo, se encontraba con moradores.

más significativo en base a las viviendas con personas presentes, porque podría medir un grado de hacinamiento, se optó por calcularlo en relación al total de viviendas, a fin de incorporar en el análisis el censo de 1992, cuyas cifras preliminares consignan el dato sin diferenciaciones.

Para el total del país las cifras son las siguientes:

Censo	Población	Vivo totales	Pers./Viv.
1970	8.884.768	1.853.097	4,79
1982	11.329.736	2.522.369	4,49
1992	13.231.803	3.260.674	4,06

Variación porcentual	Población	Vivienda
1970-1982	27,5%	36,1%
1982-1992	16,8%	29,3%

En la tabla anterior se puede visualizar la variación experimentada por este indicador a nivel del país, lo cual implica una situación favorable en este aspecto, descendiendo de 4,79 personas promedio por vivienda en 1970 a 4,06 en 1992. Las causas de este hecho corresponden principalmente

a los programas habitacionales, entre los que destaca el sistema de subsidio destinado a las personas de menores ingresos, los cuales han promovido un aumento de viviendas que proporcionalmente supera al aumento de población.

A nivel regional el número de personas por vivienda presenta índices descendentes en el período analizado, con la sola excepción de las regiones del Maule y de Magallanes entre 1970 y 1982. Sin embargo, la primera de ellas experimenta un cambio notorio entre 1982 y 1992, ya que muestra un incremento en el número de viviendas muy elevado (38% de variación porcentual), en comparación al aumento de población (14%). Por su parte, Magallanes, pese al aumento indicado, tiene uno de los índices más bajos en todo el período de estudio. También es destacable el caso de la VI Región, la que en 1970 muestra el índice más alto de todo el período de estudio, pero éste descende paulatinamente hasta llegar en 1992 a un valor inferior al promedio nacional (Figura 1).

HOGARES POR VIVIENDA

Este indicador relaciona el número de hogares con el número de viviendas³. Considerando que una

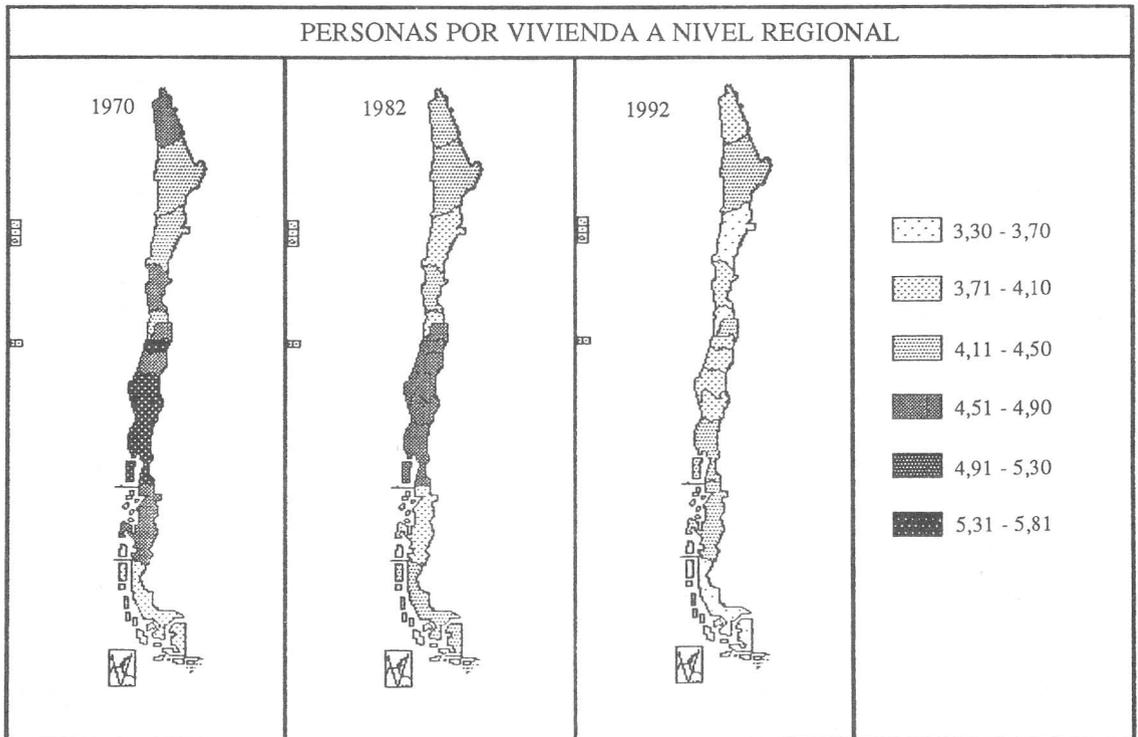


Figura 1

³ Hogar es definido por el Instituto Nacional de Estadísticas como una persona o grupo de personas, con o sin vínculos de parentesco, que viven juntas bajo régimen familiar, o por razones de otra naturaleza, y que ocupan todo o parte de una vivienda.

situación óptima es la de un hogar por vivienda, este índice es significativo en cuanto permite detectar situaciones deficitarias respecto a la disponibilidad de una vivienda para cada hogar, lo cual normalmente implica algún grado de allegamiento; de este modo un valor sobre 1,0 debe interpretarse como una situación negativa respecto a este índice.

Los datos censales de 1970 muestran que la situación casi no presentaba deficiencias en esta relación, pues el número de hogares es casi idéntico al número de viviendas con personas presentes, resultando un índice de 1,003 para el total del país. A nivel regional sólo la VII Región del Maule y la IX Región de la Araucanía presentan indicadores algo superiores al promedio nacional con 1,01.

De acuerdo a los datos del censo de 1982 el índice muestra un deterioro de esta relación, puesto que a nivel del país se eleva a 1,06 hogares por vivienda; a nivel regional las cifras más desfavorables se encuentran en las regiones I de Tarapacá y VI de O'Higgins, con 1,09, seguidas por la Región Metropolitana que alcanza a 1,08. Por el contrario, la región con el mejor índice es la IX Región de la Araucanía con 1,03.

El indicador de hogares por vivienda analizado a nivel regional no entregó diferencias muy marcadas; sin embargo, la cartografía provincial permitió distinguir una mayor amplitud en los valores: es así como resaltan los índices desfavorables (1,08 a 1,1) de las provincias de Arica e Iquique, en la I Región; las provincias de Santiago, Cordillera y Maipo, en la Región Metropolitana; las provincias de Cachapoal y Colchagua, en la VI Región, y las provincias de Curicó y Talca, en la VII Región. En la situación opuesta destacan, por coincidir casi una vivienda por hogar, las provincias General Carrera y Capitán Prat, de la XI Región, y la provincia Tierra del Fuego, en la XII Región (Figura 2).

Este mismo indicador cartografiado a nivel comunal permitió detectar con más precisión los focos de problemas de vivienda, obteniéndose una amplitud entre 1,0 y 1,18. Los casos más desfavorables, que superan a un índice de 1,13 hogares por vivienda, corresponden a un total de 11 comunas; de ellas, pertenecen a la Región Metropolitana: Recoleta, San Joaquín, La Granja, San Ramón, Pedro Aguirre Cerda, Quinta Normal y Lo Espejo, siendo esta última la de índice más elevado en la Región con 1,17. Las restantes pertenecen a la VI Región y son: Requínoa, Pichidegua, Palmilla y Peumo, esta última con el índice más alto del país, 1,18.

En el extremo opuesto, es decir las comunas que logran una situación óptima con un indicador de 1,0, se encuentran: General Lagos y Huara (I

Región), Toltén (IX Región), Dalcahue, Quemchi y Palena (X Región), O'Higgins y Tortel (XI Región) y Río Verde, Primavera y Timaukel (XII Región).

TIPOS DE VIVIENDA

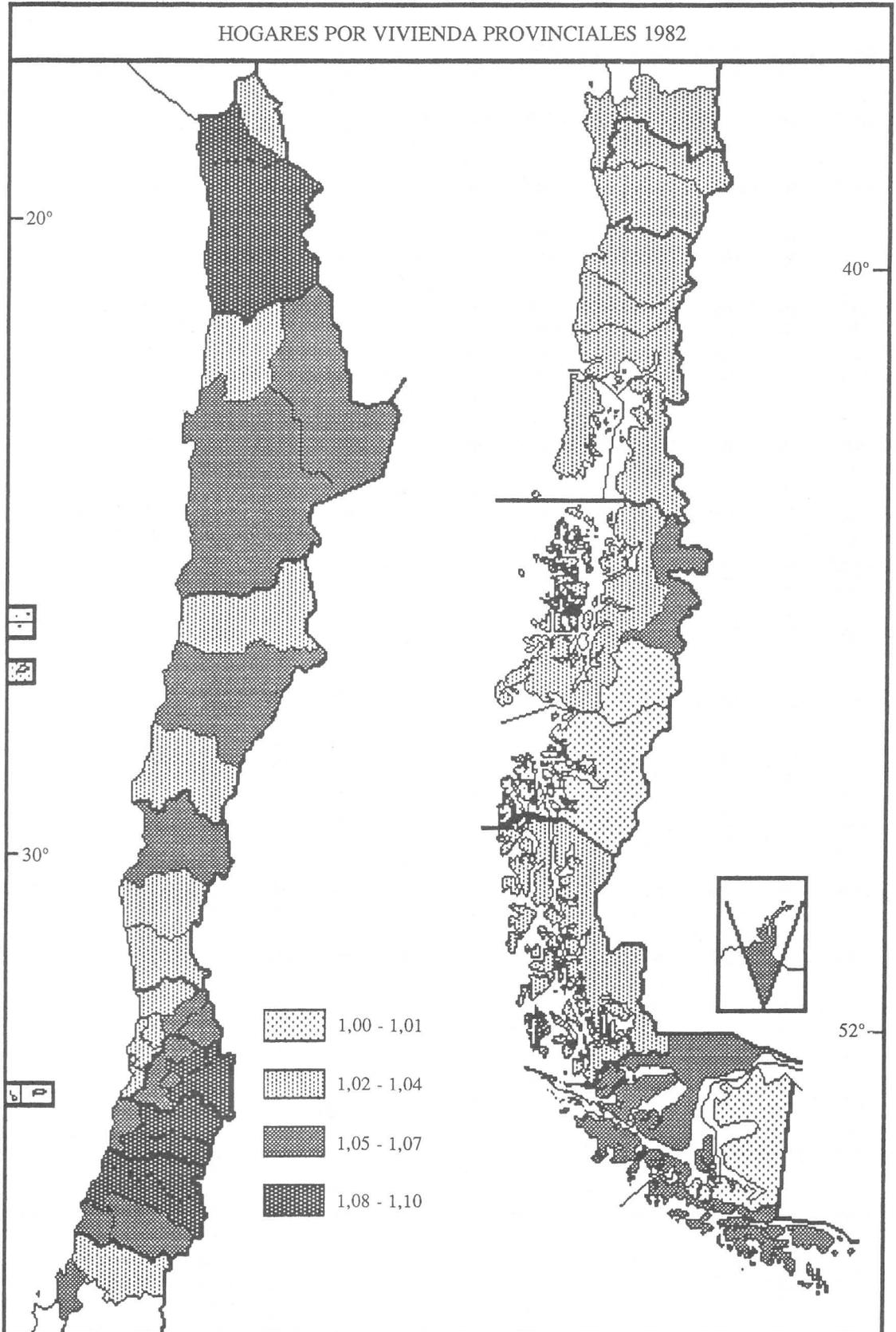
Para el análisis del tipo de vivienda, éstas se agruparon en tres grandes categorías: A) casas y departamentos, B) mejoras, ranchos, conventillos y callampas, C) otros (casas de salud, hoteles, campamentos de trabajo...). De acuerdo a estos criterios, la vivienda de tipo A corresponde a una establecida y sólida; el grupo B a viviendas en mal estado, posiblemente no definitiva para el grupo que la ocupa y supone, en general, un nivel de ingreso bajo o deficiente. El grupo C reúne tipos que no corresponden a viviendas familiares como son los centros de salud, entre otros. De acuerdo a la data disponible, el análisis sólo se efectuó de acuerdo a las cifras entregadas por los censos de 1970 y 1982 en relación al total de viviendas.

A nivel del país, las tres categorías arrojan los siguientes porcentajes:

	1970	1982	Variación porcentual
Categoría A	86,35	87,81	1,70
Categoría B	12,53	11,29	-9,90
Categoría C	1,12	0,90	-19,60
Total	100,00	100,00	

De acuerdo a la tabla se observa que el tipo de vivienda que se agrupó en la categoría A porcentualmente aumentó entre 1970 y 1982; su variación alcanzó a un 1,70%. Por el contrario, la categoría B, que corresponde al tipo de vivienda en mal estado, disminuyó entre los dos censos y su variación porcentual es de -9,90, lo que significaría que ha habido un mejoramiento en el país respecto a la situación global de la calidad de la vivienda. No obstante, debe tenerse presente que las viviendas de categoría B, si bien tienen una disminución porcentual, las cifras absolutas son crecientes, registrándose en 1982 un aumento de algo más de 50 mil respecto a las 230 mil que existían en 1970.

Considerando el problema a nivel regional, cabe hacer notar que tanto en 1970 como en 1982 las regiones que presentan las cifras más desfavorables respecto a tipo de vivienda son (en orden decreciente) la I de Tarapacá, la Metropolitana de Santiago, la IV de Coquimbo y la IX de la Araucanía, ya que ellas presentan los porcentajes más eleva-



MEJORAS, RANCHOS, CONVENTILLOS Y CALLAMPAS
1970-1982

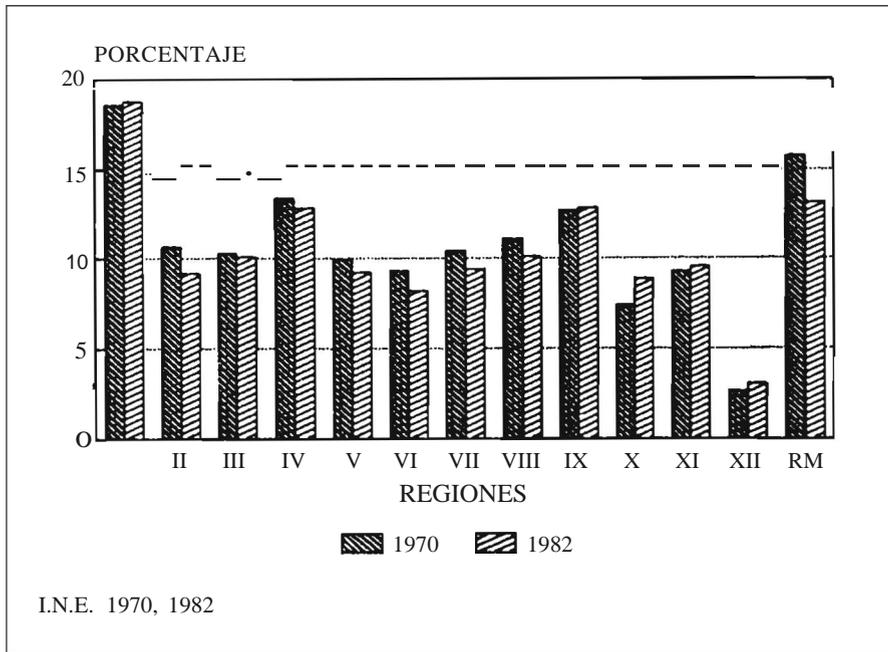


Figura 3

dos de viviendas en la categoría B. Asimismo, se hace notar que, a pesar de la disminución a nivel del país de los porcentajes de viviendas deficitarias, las regiones 1, IX, X, XI y XII, aumentan sus respectivos porcentajes (Figura 3).

La I Región, en ambos censos, tiene los porcentajes más desfavorables, pero es necesario considerar que en cifras absolutas ello significa alrededor de 10 mil viviendas; en tanto el porcentaje de la Región Metropolitana, aunque algo inferior a la I Región, involucra a alrededor de 110 mil viviendas deficitarias en 1970, y cerca de 125 mil en 1982, cifra esta última que, de acuerdo al promedio de personas por vivienda, afectaría a más de medio millón de personas.

En ambos períodos, los porcentajes más favorables acerca del tipo de viviendas corresponden a la XII Región de Magallanes con sólo alrededor de un 3% en la categoría B.

El análisis provincial acerca del tipo de vivienda deficitaria, en 1982, permite diferenciar internamente la situación de las regiones; respecto a aquellas antes mencionadas por sus altos porcentajes de viviendas en categoría B, cabe destacar que las tres provincias de la I Región presentan sobre un 15% de viviendas en esta categoría y, de ellas, la provincia de Parícuta es la más deficitaria del país con más de 50%. De las tres provincias de la IV Región, dos de ellas, Limarí y Choapa,

tienen entre un 15 y 20% de sus viviendas en la categoría B. En la Región Metropolitana, cinco de sus seis provincias -la excepción es Melipilla- tienen entre un 10 y un 15% de viviendas en categoría B. Finalmente, la IX Región presenta una condición homogénea con sus dos provincias en el rango entre 10 y 15% de viviendas deficitarias (Figura 4).

Las provincias con menores porcentajes (0 a 5%) de viviendas categorizadas en mejoras, conventillos, callampas y ranchoes se encuentran en las provincias de Chiloé y Palena de la X Región de Los Lagos y en las cuatro provincias de la Región de Magallanes.

CONCLUSIONES

De los tres aspectos analizados en relación a la vivienda se puede concluir que, a nivel del país, dos de ellos experimentan un desarrollo favorable: la relación de personas por vivienda y el tipo de vivienda. En el primer caso, el número de personas por vivienda disminuye en el total del país y, si se considera el período de estudio en su globalidad, también en cada una de las regiones. En cuanto al tipo de vivienda, a nivel del país disminuye el porcentaje de aquellas catalogadas como deficitarias. en tanto aumenta el porcentaje de las vivien-

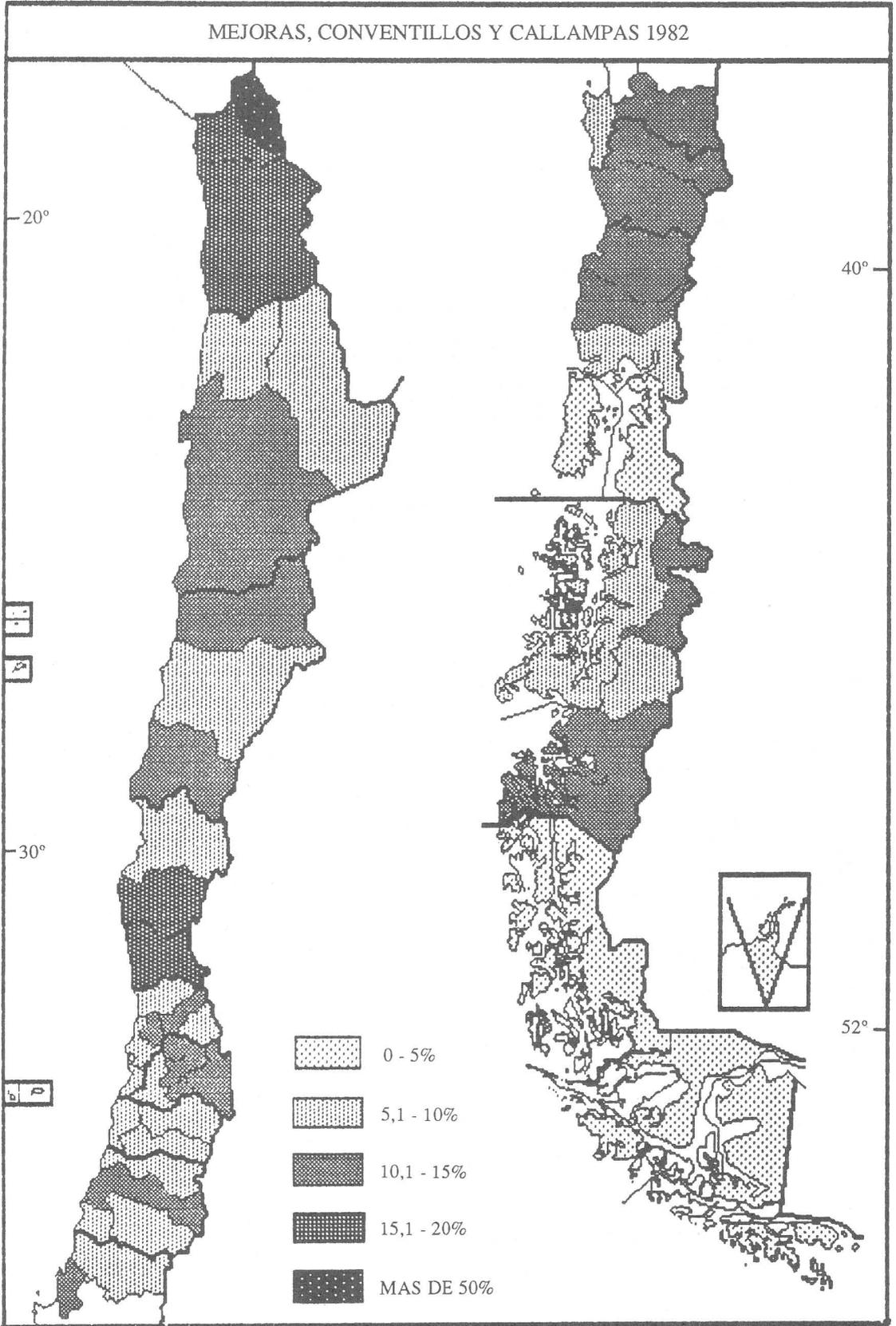


Figura 4

das consolidadas como son las casas y departamentos; este cambio favorable, sin embargo, no se observa en la totalidad de las regiones.

Por el contrario, la relación de hogares por vivienda tiene una evolución desfavorable, ya que su índice refleja un aumento del número de hogares promedio por cada vivienda.

A nivel regional cabe mencionar las regiones I y Metropolitana, debido a que presentan los índices más desfavorables en dos de los indicadores analizados, hogares por vivienda y tipo de vivienda, añadiéndose a esto que la Región Metropolitana ostenta en 1992 la cifra regional más elevada de personas por vivienda. De los aspectos positivos en el período estudiado puede destacarse la variación experimentada por la VII Región en cuanto a personas por vivienda; como asimismo los índices

en general favorables que presenta la XII Región de Magallanes.

BIBLIOGRAFIA

- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS (INE). Viviendas, Hogares y Familias. XIV Censo Nacional de Población III de Vivienda. 1970.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS (INE). Vivienda, Hogar y Familia. XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda. 1982.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS (INE). Localidades Pobladas. XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda. 1982.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS (INE). IV Censo Nacional de Viviendas. 1982. Microfichas.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS (INE). Resultados Preliminares. XVI Censo de Población y V de Vivienda. Junio 1992.