

# Ordenamiento del territorio y agricultura metropolitanos. Reflexiones aplicables al caso latinoamericano

GUILLERMO DASCAL<sup>1</sup>

## RESUMEN

*En el marco de la notable expansión urbana que se verifica en las grandes ciudades latinoamericanas, los espacios agrícolas metropolitanos han sido generalmente considerados como espacios "vacíos", "de suelo rústico", "zonas de expansión", desde la óptica de la planificación y el ordenamiento territorial.*

*Este artículo, partiendo de una revisión de los enfoques aplicados a la temática, presenta un conjunto de reflexiones en torno a la potencialidad y el interés de estos espacios, que pudiera servir de base para un análisis en profundidad de la agricultura metropolitana en el contexto particular latinoamericano.*

## RÉSUMÉ

*Dans le cadre de la remarquable expansion urbaine qui se vérifie dans les grandes villes latino-américaines, les espaces agricoles métropolitains ont été généralement considérés comme des espaces "vides", "sol rustique"; "zones d'expansion", chez les planificateurs et aménageurs du territoire.*

*Suite à une révision des nouvelles approches appliquées à cette thématique, cet article présente un ensemble de réflexions qui portent sur la potentialité et l'intérêt de ces espaces, qui pourraient servir de base pour un analyse approfondie de l'agriculture métropolitaine dans le contexte particulier latino-américain,*

Las ciudades latinoamericanas han experimentado en los últimos años un importante crecimiento demográfico y espacial a expensas de las áreas agrícolas circundantes, ocupando vastas superficies otrora productivas.

Estas tierras han sido percibidas como terrenos "baldíos", o como tierras "vacías", posibles de ser ocupadas por aquellas obras de infraestructura necesarias para la metrópoli, para la industria o bien para la vivienda, ya sea para población de escasos recursos o residencias secundarias, "country clubs" y otros equipamientos de lujo. Desde la ciudad, "¿por qué impedir este crecimiento 'natural' urbano?" es el discurso corriente de los funcionarios "clásicos" de agencias gubernamentales de distinto soporte territorial.

A todo ello debemos sumarle las modalidades características de la expansión de la ciudad, las prácticas urbanas desarrolladas y la ausencia de políticas específicas de ordenación del medio urbano. Como consecuencia, asistimos desde hace varias décadas a

la conformación de espacios periurbanos conflictivos, en su mayor parte deteriorados, fruto de un juego de presiones entre actores sociales muchas veces contrapuestos. La periferia de la ciudad se ha transformado en un área de competencia de muchos usos del suelo, y por ello generadora de conflictos potenciales, en donde la actividad rural es la más débil.

¿Cuál es el interés de preservar los espacios agrícolas intersticiales y periurbanos de las metrópolis latinoamericanas? ¿Qué funciones cumplen para las mismas? y ¿qué importancia pueden tener para los planificadores urbanos?

En las páginas que siguen presentaremos algunas ideas y resultados de trabajos anteriores desarrollados con apoyo de la Universidad de las Naciones Unidas/UNU y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura/UNESCO<sup>2</sup> y de un estudio doctoral en la Universidad de París, con apoyo parcial del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de Argentina/CONICET<sup>3</sup>, con el objeto

<sup>1</sup> Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile.

<sup>2</sup> El proyecto se titula "Estrategias Urbanas Alternativas". Coordinado por Pablo Gutman, sus resultados han sido volcados en varias publicaciones, de las que citamos las más relevantes en este artículo, tales como Gutman, Gutman y Dascal, 1987; Gutman y Dascal, 1988, y Gutman y Dascal, 1989.

<sup>3</sup> La tesis se titula provisoriamente "Gestión urbaine, grands aménagements et politiques urbaines: le cas des agriculteurs de la peripherie urbaine a Buenos Aires". El CONICET ha prestado apoyo a esta investigación en el período abril 1987-marzo 1990.

de aportar elementos de interés para una comprensión más integrada de las potencialidades de la agricultura metropolitana desde la óptica de la planificación urbana.

### 1. ¿POR QUE LOS ESPACIOS AGRICOLAS METROPOLITANOS?

En términos generales, podemos afirmar que los espacios agrícolas metropolitanos son aquellos que se sitúan al interior de la ciudad o cercanos a la misma y que se hallan afectados positiva y negativamente por su proximidad<sup>4</sup>. La cercanía al mercado, el alto valor de la tierra, el aprovechamiento de cierto equipamiento e infraestructura urbana son algunas de las ventajas con las que cuentan los productores rurales metropolitanos. Sin embargo, la contaminación ambiental, los saqueos y fundamentalmente la presión de la expansión urbana los toman frágiles ante ciudades que consumen cada vez más mayores espacios con distintos [mes].

Primeramente debemos distinguir los espacios agrícolas intraurbanos de aquellos situados en la periferia de las ciudades, ya que la distancia de su emplazamiento con respecto al núcleo urbanizado determina una serie de características relevantes de los mismos. Los primeros son verdaderas islas verdes dentro de la ciudad y por ello reciben generalmente el nombre de "espacios verdes" o "espacios abiertos", lo que refleja el valor que adquieren para los planificadores urbanos. Los segundos son tratados generalmente como "espacios vacíos", aptos para la instalación de obras de infraestructura necesitadas de grandes espacios, al servicio de la metrópoli, tales como aeropuertos, cementerios, centros de tratamiento de residuos urbanos, y otros, así como para loteos para la instalación de población.

Esta clasificación incorpora deliberadamente la percepción que de los espacios agrícolas metropolitanos poseen tradicionalmente los planificadores urbanos. Pero para avanzar en este sentido debemos también tener en cuenta las actitudes desarrolladas desde las instituciones gubernamentales relacionadas con el agro. Con escasas excepciones, hemos reconocido que para un conjunto de ciudades estudiadas, un desconocimiento e incluso una desvalorización de la agricultura periurbana y de los problemas que supone la cercanía a la ciudad es la norma. Estos espacios son vistos, incluso, como privilegiados por el continuo aumento del valor de la tierra.

Desde la ciudad y desde el campo, los espacios agrícolas metropolitanos son apenas tomados en consideración. ¿Qué sentido tiene estimular su pre-

servación frente a la notable onda expansiva de las grandes ciudades, particularmente en los países de menor desarrollo? Desde la óptica de las teorías económicas de Von Thunen, Christaller y Losch, las que explican los mecanismos "lógicos" de modificaciones en el uso del suelo en función del valor de la tierra relacionado con la cercanía al centro urbano, los cambios son entonces necesarios e inevitables.

Sin embargo, desde hace algunos años surgen nuevas tendencias en el medio científico e incluso en los estratos políticos, orientadas a la mejora del medio ambiente urbano y consecuentemente a la preservación de los espacios agrícolas intraurbanos y circundantes, cuyos aspectos más relevantes presentamos a continuación.

### 2. PASANDO REVISTA A LOS NUEVOS ENFOQUES

En los años setenta, a partir de la crisis energética mundial, se difunden en los Estados Unidos, principalmente, nuevas ideas relacionadas con la reducción del gasto energético urbano, por medio de la reducción de las importaciones de materia prima y otros productos que reciben las ciudades, con la mira puesta en ciudades más autosuficientes ("self-reliant cities").

Asociado a la reducción de importaciones, el interés se pone en la producción de aquellos bienes que la ciudad necesita, en el reúso y reciclaje de materias primas, en la creación de trabajo *in situ* y en la conformación de un circuito financiero local. Desde este enfoque, la producción de alimentos dentro de la ciudad merece una atención particular.

Entre los centros de investigación relacionados con estos temas, citamos el "Institute for Local Self-Reliance" en Washington D.C., el "Rodale Institute" en Pennsylvania, y los trabajos realizados por David Morris en Minnesota<sup>5</sup>. La mayor parte de los trabajos realizados incluye una nítida toma de posición en favor de las ciudades autosuficientes, incluyendo un exhaustivo análisis en este sentido.

A pesar de una escasa reflexión en tomo a aspectos macroeconómicos y políticos íntimamente relacionados con esta problemática, estos estudios han sido muy valiosos en cuanto a la difusión de una conciencia que apunta a la participación, la descentralización y el desarrollo de una multiplicidad de lazos dentro de las comunidades urbanas. Por otra parte, estos centros de investigación promueven la implementación de numerosas acciones orientadas a estos fines.

<sup>4</sup> Gutnman y Dascal, 1988.

<sup>5</sup> Un listado de las publicaciones del Institute for Local Self-Reliance puede obtenerse en 2425 18<sup>th</sup> Street NW Washington OC, 20009.

El "Rodale Institute" desarrolla importantes proyectos tales como el "Cornucopia Project", que promueve formas participativas alternativas de producción, tratamiento, abastecimiento y distribución de alimentos en las ciudades. El programa denominado "Regenerating America" busca la formación de Centros Locales de Regeneración (léase reúso, reciclaje, autosuficiencia) en las ciudades norteamericanas. brindando apoyo técnico para la detección e implementación de acciones comunitarias. La agricultura en las ciudades forma parte de estos emprendimientos; habiéndose desarrollado experiencias innovadoras y exitosas tales como el "pick-your-own"<sup>6</sup>, sistemas comunitarios de producción de dulces, de envasado, de distribución, de provisión de alimentos a los más desposeídos, etc.

Desde París, el Programa Internacional de "Nexos entre la Energía y la Alimentación", dirigido por Ignacy Sachs en el marco de la Universidad de las Naciones Unidas, ha producido interesante material en torno a la búsqueda de formas alternativas de producción de materias primas dentro de la ciudad, tanto en el primer como en el tercer mundo, apuntando a las necesidades de nutrición de los pobres urbanos<sup>7</sup>. Por su parte, Richard Meier, desde Berkeley, ha realizado importantes trabajos que sirvieron de base para estudios posteriores en la materia.

Con una óptica distinta, el programa "El Hombre y la Biosfera" de la UNESCO, ha promovido una serie de estudios acerca de la ciudad como un ecosistema. Los principales trabajos focalizan en el núcleo urbano analizado como una caja negra que recibe y entrega materia y energía en sus diversas formas. Se busca entonces cuantificar estos *inputs* y *outputs*, tratando de estudiar aquellas modificaciones que podrían llevarse a cabo para lograr una ciudad menos consumidora y dependiente del medio exterior. Se realizan además estudios acerca de la percepción del medio urbano, fauna silvestre urbana, contaminación y demás aspectos ecológicos y ambientales dentro de las ciudades, incluyendo la actividad agrícola metropolitana.

Los principales logros de las investigaciones llevadas a cabo con el patrocinio de la UNESCO se refieren a la provisión de información de base concerniente a los niveles de consumo de materia y energía a escala metropolitana. En cuanto a nuestra

temática de interés, han apoyado estudios de las áreas agrícolas urbanas y periurbanas en distintas ciudades del planeta.

Con un enfoque más bien relacionado con la necesidad de espacios verdes para la recreación y con el control del crecimiento del espacio urbano, encontramos además una serie de investigaciones y de proyectos implementados de cinturones verdes alrededor de las ciudades, con resultados variados.

Por otra parte, organismos no gubernamentales, ecologistas, de acción social, así como ciertos agentes gubernamentales, han implementado en los últimos años acciones destinadas a la producción agrícola intensiva y comunitaria en el espacio intraurbano.

### 3. LAS POTENCIALIDADES DE LA AGRICULTURA METROPOLITANA

Veamos ahora en dónde reside el interés de esta actividad metropolitana. En primer lugar, consideramos conveniente subrayar que son más frecuentes los estudios acerca de los espacios agrícolas metropolitanos en los países más ricos<sup>8</sup>. Sin embargo, su utilidad se ve limitada dada las diferencias existentes con nuestros países, en cuanto a ritmos de expansión urbana, actores involucrados, mecanismos de acción y el papel del Estado.

Dada la enorme presión urbana que sufren las grandes ciudades del Tercer Mundo en general, y en América Latina en particular, ¿se puede intentar "proteger" a los agricultores y su producción? ¿En dónde reside el interés y el valor de estos espacios? ¿Qué estrategias deberían aplicarse?

Si queremos conservar los espacios agrícolas metropolitanos debemos previamente analizar: (a) si se encuentran realmente en "peligro" y necesitan de la implementación de estrategias para su protección, y (b) cuáles son las funciones que cumplen para la comunidad urbana.

En cuanto al primer aspecto a analizar, debemos partir con el reconocimiento de que la heterogeneidad de los espacios agrícolas metropolitanos es la norma tanto al interior de cada ciudad como en las metrópolis entre sí. Por lo tanto, en el marco de la elaboración de una política de protección de los mismos se hace necesario reconocer las diferentes situaciones posibles y aquellas más "riesgosas". Ello depende de múltiples factores tales como el tipo de explotación, la tenencia de la tierra, la distancia al centro urbano y el valor de la tierra.

<sup>6</sup> Consiste en la recolección de frutos y hortalizas por parte de los visitantes de fin de semana. Provisos de canastas, éstos seleccionan productos frescos que son luego pagados al peso. A partir de esta modalidad, el agricultor obtiene mejores precios y puede además prescindir de mano de obra para la cosecha.

<sup>7</sup> Un listado de publicaciones en inglés y en francés puede obtenerse en UNUIFEN, Bureau 311, Maison des Sciences del Homme, 54 Boulevard Raspail, 75270, París Cedex 06, Francia.

<sup>8</sup> Para aquellos que deseen profundizar en los estudios en países "ricos", citamos preferentemente al documento resultante de un Encuentro Internacional organizado por la OECD (OCDE, 1979). En la literatura francesa recomendamos la lectura de las Actas de un Seminario realizado hace ya algunos años en Lille (Actas.... 1981).

No corren el mismo riesgo de desaparición aquellas actividades productivas de aquellas explotaciones abandonadas o subutilizadas. Lo mismo vale para aquellos agricultores aislados, encerrados entre bolsones urbanos, con respecto a las áreas agrícolas productivas en la periferia de la ciudad. El primer paso consiste en la documentación de la realidad, tarea nada fácil en estos países, particularmente en estas áreas de gran dinámica demográfica y espacial.

En cuanto a las funciones que los espacios agrícolas metropolitanos cumplen para la ciudad, nos interesa particularmente analizar los siguientes aspectos:

- a. ¿La promoción de los espacios agrícolas metropolitanos contribuye a un mejor ordenamiento del espacio periurbano y a un manejo más apropiado del crecimiento urbano?

En algunas ciudades, especialmente grandes ciudades del Primer Mundo (Londres, Nueva York, París), se han proyectado e implementado con diversos resultados cinturones verdes que servirían de barrera de contención a la expansión urbana.

Son pocas las experiencias en el resto de los países. En Buenos Aires, en plena dictadura militar, se intentó crear un cinturón "ecológico" de áreas verdes a partir de la descarga de los residuos sólidos urbanos. Representó la operación más importante en el mercado local de tierras de los últimos años. Sin embargo, el programa fue paulatinamente abandonado con el deterioro del régimen<sup>9</sup>.

De todos modos, los cinturones verdes se refieren usualmente a espacios recreativos y no a espacios agrícolas. Estos últimos tienen la ventaja sobre los primeros de (a) ser áreas productivas, (b) que no sólo no representan gastos para la comuna sino que también aportan impuestos y fuentes de trabajo.

Pero el elemento más destacable consiste en que la capacidad de contención de los espacios verdes -recreacionales y agrícolas- se ve relativizado frente a la enorme presión urbana en ciudades del llamado "Tercer Mundo". Es cierto que la ciudad crecerá sobre aquellos espacios "vacíos" más que en las áreas que producen en forma intensiva. Pero de allí a intentar elaborar una estrategia de control del crecimiento urbano basado en estos términos, puede conducir a resultados poco satisfactorios, en la medida que deja de lado aquellos factores que generan esta expansión urbana y las modalidades de los actores intervinientes en la oferta del suelo, principalmente los agentes inmobiliarios.

- b. Los espacios agrícolas metropolitanos para la alimentación del más pobre y de la ciudad en general

La agricultura comercial periurbana suele aportar una gran parte de las verduras frescas y productos de granja (porcinos, avícolas) en muchas ciudades, habida cuenta de los altos rendimientos generalmente alcanzados. En el caso de Santiago de Chile se cultivan 36.500 há de hortalizas con un alto rendimiento, y con un destino mixto: para consumo y exportación<sup>10</sup>. Por lo general, la cercanía a servicios urbanos incide directa e indirectamente en una mayor tecnificación de la producción y en una mayor productividad.

En cuanto al mejoramiento de la alimentación de los sectores urbanos más desfavorecidos, un buen número de organizaciones comunitarias, religiosas, de acción social y políticas promueven la creación de huertas familiares, escolares, barriales y comunitarias. Grupos ecologistas, por otra parte, desarrollan cultivos orgánicos, experimentales, aplicando tecnologías blandas y evitando el empleo de agroquímicos.

Los resultados de estas experiencias son diversos, dependen en gran medida de la cohesión social y del empeño y capacidad de sus promotores. Un análisis detallado de un buen número de estas operaciones lo puede encontrar el lector interesado en el Informe de Investigación N° 6 editado por CEUR (Gutman y Gutman, 1987).

Es difícil emitir algún juicio acerca de su interés y sus limitaciones en función de la gran diversidad de situaciones planteadas. A grandes rasgos, y a pesar de encontramos más bien con un conjunto de programas pilotos o marginales, estas alternativas se revelan como muy interesantes, siempre que se las integre a una estrategia mayor.

- c. Los espacios agrícolas metropolitanos para la recreación

Ya hemos mencionado las ventajas de los espacios agrícolas metropolitanos con respecto a los espacios verdes recreativos tradicionales, en cuanto a sus potencialidades productivas, así como a los ingresos que genera para la comuna.

En Europa y los EE.UU. se han implementado muchas experiencias de promoción del acercamiento del habitante urbano al medio rural circundante, por medio de sistemas participativos de recolección, venta directa de la producción,

<sup>9</sup> Dascal, G., 1986. En el anexo del documento citado figura un estudio con mayor detalle de esta operación.

<sup>10</sup> Conferencia del Secretario Regional Ministerial de la Región Metropolitana de Santiago en el Encuentro "Santiago Siglo XXI", realizado en diciembre de 1991 en dicha ciudad.

ferias y festivales locales, alojamiento en casa del agricultor, clases escolares "verdes" y otras mas<sup>11</sup>.

Razones económicas y surgidas de la propia demanda de los habitantes de las ciudades han determinado la transformación de numerosos espacios verdes públicos o terrenos abandonados en huertas familiares, "jardins d'ouvriers" y jardines escolares. La "vuelta al verde" ha modificado el paisaje de las ciudades del Primer Mundo.

El panorama es bien distinto, sin embargo, en los otros países. El recién llegado poblador urbano, a pesar de su cercano pasado rural, difícilmente busca reencontrarse con ese "verde" marcado por la miseria y recuerdos que no siempre se desea tener.

En este contexto, se hace difícil promover experiencias de este estilo, aunque resulte interesante para las comunas empobrecidas latinoamericanas el asociar recreación con producción agrícola en áreas verdes públicas, particularmente por el hecho de reducir costos de mantenimiento.

#### d. Generación de empleo

En algunas entrevistas a funcionarios gubernamentales de áreas metropolitanas y en ciertos foros de discusión, se ha argumentado el interés de los espacios agrícolas metropolitanos en la generación de empleos alternativos.

Hay que preguntarse entonces acerca del número actual y potencial de las explotaciones de un área metropolitana y de la capacidad de empleo de las mismas, tomando en consideración las características particulares de cada caso, para ponderar su interés en este sentido.

En términos generales, podríamos afirmar que su importancia se ve muy relativizada ante el enorme contingente de población activa -empleada y cesante- en las principales ciudades de la región.

Por otra parte, hay que pensar en la implementación de alguna estrategia que pudiera garantizar aceptables condiciones de trabajo, ya que en varios casos se verifica el aprovechamiento de mano de obra inmigrante, la que es contratada con muy bajas remuneraciones y en condiciones muchas veces denigrantes.

#### e. Fijación de población en la periferia urbana

El espacio periurbano, en especial de las grandes ciudades latinoamericanas, se caracteriza por la presencia de vastas superficies "baldías" en donde predominan las tierras "de nadie". Estas tierras no han sido solamente pensadas para futuras obras de planeamiento, sino también, en el marco de ciertas estrategias, han sido sujeto de estudio desde la óptica de la promoción agrícola de forma tal de radicar población urbana en la periferia.

Para analizar la importancia de los espacios agrícolas metropolitanos en este sentido, aquí también se hace necesaria la cuantificación de la población periurbana actual y de la potencial población que pudiera instalarse en un futuro.

En el caso de Buenos Aires, el Censo Nacional Agropecuario ha permitido reconocer la presencia de no más de 2.700 explotaciones agropecuarias a fines de 1988. El número de familias incluidas en la misma es ínfimo en relación con la metrópoli millonaria de nuestros días, lo que nos lleva a pensar que la instalación de nuevas familias en pequeñas parcelas de producción agrícola intensiva no alterará mayormente la dinámica demográfica metropolitana, al menos tratándose de usos agrícolas de la periferia y los intersticios urbanos. En este sentido, la validez de esta propuesta se ve evidentemente limitada.

#### f. Mejoramiento del ecosistema urbano

Las ventajas que brindan los espacios agrícolas metropolitanos en la reducción de la contaminación aérea, superficial y subterránea dependen de (a) los volúmenes producidos, (b) las especies implantadas, (c) las superficies ocupadas, (d) las tecnologías aplicadas, (e) las condiciones del medio ambiente local, entre otras.

Son pocos los estudios específicos desarrollados desde esta óptica, lo que nuevamente nos impide alguna reflexión con cierto rigor en este sentido.

## 4. A MANERA DE CONCLUSION

Hemos intentado en estas breves líneas aproximarnos a una realidad difícil de cernir por la insuficiente información básica, literatura y estudios en curso o de reciente data. Pensando en las grandes ciudades latinoamericanas, reconocemos las siguientes consideraciones:

1. A lo largo de este trabajo hemos insistido en la heterogeneidad de situaciones que se presentan para las áreas rurales en medio urbano y periurbano. La presencia de variados usos agrícolas del suelo, las distintas variables ecológicas del soporte territorial que contiene la ciudad, determinan un mosaico de situaciones al interior de cada ciudad y entre las

<sup>11</sup> La experiencia francesa es muy rica en cuanto a operaciones de promoción del agricultor, beneficiando por lo tanto al productor metropolitano. Las clases verdes, las operaciones "Arc-en-ciel" -destinadas a estadías de adultos mayores en el campo- el turismo rural, y la renovación de cuadros productivos de mayor edad, han posibilitado un mayor acercamiento entre la ciudad y el campo y una mejora en la renta de los agricultores.

diferentes metrópolis. En cada situación habrá que obrar considerando las particularidades del caso.

2. Emplazados principalmente en la periferia de las ciudades, la situación de estas áreas rurales se ve afectada mayormente por la dinámica demográfica y expansiva de la ciudad. En aquellas ciudades de bajo crecimiento físico y poblacional, el consumo de espacios intersticiales y periféricos es en principio menor. Distinto es el caso de las metrópolis de América Latina, en donde la ciudad crece en forma acelerada ocupando tierras agrícolas de distinto valor. Citando como ejemplo Santiago de Chile, la ciudad absorbió un promedio anual de 720 hectáreas de nuevos suelos en el período 1971-1991, siendo en un 90% de excelente calidad para todo tipo de cultivos y frutales (CIREN-CORFO, 1991).

3. La información que se dispone acerca de este espacio en plena transformación es muy pobre y desactualizada. En Argentina, la planificación del relevamiento del área censal del Gran Buenos Aires en el último Censo Nacional Agropecuario fue muy difícil por este motivo, siendo muy imprecisa la definición del área a relevar, el número de censistas necesarios y el tiempo que ocuparía<sup>12</sup>. La información catastral también se encuentra desactualizada, impidiendo un adecuado control del uso del suelo en la periferia urbana.

4. El consumo de los espacios agrícolas y verdes en general varía de una cultura a la otra y de los diferentes niveles socioeconómicos de la población. En los Estados Unidos la conciencia adquirida por una gran parte de la población acerca de las bondades de la presencia de explotaciones agrícolas en las cercanías ha influido notablemente en la preservación de los mismos<sup>13</sup>.

5. La enorme presión expansiva que se presenta en las grandes ciudades del Tercer Mundo hace más difícil la implementación de acciones orientadas a preservar la agricultura periurbana. A ello se le suma el enorme poder de los actores involucrados en el mercado de tierras y las dificultades características de la gestión urbana en países no desarrollados.

El interés por los espacios agrícolas metropolitanos reposa en distintos valores y necesidades en ciudades desarrolladas y en desarrollo. Mientras que en

el primer caso el interés por el mejoramiento del ecosistema urbano, por integrar el campo a y en la ciudad, por montar una red de recreación poblacional, por promover productos agrícolas frescos en la periferia urbana movilizan importantes grupos sociales y el accionar del Estado, en el Tercer Mundo las necesidades son bien distintas. Aquellos espacios agrícolas subutilizados, disponibles en las cercanías de las áreas de mayor pobreza, pueden convertirse en instrumentos en extremo útiles para mejorar la dieta alimentaria de la población de escasos recursos. A manera de ejemplo citamos las siguientes experiencias detectadas en la región:

1. El programa de promoción de huertas familiares en un suburbio de la Ciudad de Panamá, con apoyo de UNICEF y de Ministerios locales. En el primer año se entrenó a 100 líderes vecinales, produciendo alimentación en la periferia urbana para 1.350 personas. Se destaca en esta experiencia los esfuerzos en capacitación y los resultados obtenidos.

2. "De la tierra a la olla", el Programa Municipal de Huertas Urbanas en la periferia de Buenos Aires, Argentina (1988-...), con aprovechamiento de sitios eriazos fiscales. Se trata de un programa de producción de hortalizas en una huerta comunitaria para el abastecimiento de comedores populares. Los propios vecinos participan de las tareas agrícolas y se capacitan para luego formar huertas familiares.

3. El programa oficial para mejorar la dieta alimentaria de los pobres urbanos de Managua, organizado por el Gobierno nicaragüense (1982-?). En grandes parcelas periurbanas se capacitó y contrató a pobladores para la producción de hortalizas destinadas a sectores de bajos recursos, con resultados interesantes. Se trabajó sobre dos grandes lotes periurbanos fiscales vacantes.

4. El programa de hidroponía popular elaborado con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la periferia sur de Santiago de Chile (1991-...). Se espera un gran impacto en la población de escasos recursos.

5. El programa de utilización de espacios eriazos, urbanos y periurbanos, y pertenecientes al sector privado para la producción agrícola, orientados a sectores de escasos recursos (Municipio de Zárate, Argentina, 1990-...). Una interesante legislación facilita el uso precario de sitios abandonados y una política de promoción apoya esta experiencia de buenos resultados.

Pero para este fin se hace necesaria la organización de un trabajo conjunto entre el Estado -en sus distintos niveles administrativos-, organismos técnicos, ONG, la Iglesia y asociaciones de base, de forma tal de poder implementar programas participativos de aprovechamiento de los espacios agrícolas metropolitanos con un fin social y con eficientes resultados.

12 Habiendo participado directamente en su programación y realización, hemos verificado personalmente no sólo las dificultades de operación, sino también la oposición para su ejecución en el área metropolitana de Buenos Aires, en función de una percepción distorsionada de la realidad productiva de la región.

13 Al punto que, un reciente artículo del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA), estima que no se hace necesario realizar acciones de apoyo al agricultor metropolitano, dado que goza de "buena salud", por sus altos rendimientos y la aceptación por parte del público urbano de hortalizas y frutas frescas, producidas en las cercanías (Heimlich, 1989).

## BIBLIOGRAFIA

- Hemos incluido aquí algunos autores que han contribuido a un conocimiento más cabal de la problemática que nos ocupa, aunque en la mayor parte de los casos referencia a la realidad extralatinamericana,
- ACTES DU COLLOQUE PLURIDISCIPLINAIRE SUR LA PERIURBANISATION. Lille, Université de Lille III, 13-nov-1981, 132 pp.
- ARIAS, F.: "Legislación y actuación en disciplina en la Comunidad autónoma de Madrid". En *CEUMT, Revista Municipal N° 87* "Urbanismo y suelo rústico", junio 1985, Barcelona, pp. 6-16.
- BARBIERI, N., Y R. SQUARCONI: *L'agriculture dans la ceinture verte*. Paris, IAURIF, 1987, 49 p.
- BLIDA, U.: "Urbanisme et agriculture periurbaine. Exemples de Blida, Boufarik, Ouled Chabel", en *Les politiques urbaines*, Coloquio Argelino-Francés. Tizi-Ouzo, 15-18 abril 1985, pp. 93-97.
- BURDEAU, M. (ed.): *L'habitat periurbain*, *Revista Metropolitis*, Vol. V 41-42. Paris, 1980, 103 pp.
- BRINO, G. (dir.): *Orti urbani a Torino: un esperimento di autogestione*. Colección "Architettura del paesaggio" N° 1, Firenze, ed. Alinea, 1982, 55 pp.
- CALDERON, L.M.: "La sistematización de la inspección urbanística sobre el suelo no urbanizable: el programa de la Corporación Metropolitana de Barcelona" en *CEUMT, Revista Municipal N° 87* "Urbanismo y suelo rústico", Barcelona, junio 1985.
- CIREN-CORFO: "Avance Urbano y Pérdida de Suelos Agrícolas en el Gran Santiago entre 1970 - enero 1991", *Resumen*, Centro de Infonnación de Recursos Naturales - CIREN, Santiago, 1991.
- CONSEJERIA DE ORDENACION DEL TERRITORIO, MEDIO AMBIENTE Y VIVIENDA: *Agricultura Periurbana, Estudios e Informes N° 2*, Comunidad de Madrid, 1984, 120 pp.
- COUCHLIN, R.: "Agricultural land conversion in the urban-rural fringe", in *RSRI Discussion Paper Series N° III*, may 1979, Regional Science Research Institute, Philadelphia, 39 pp.
- CHASSAGNE, M.E.: "Avenir de l'agriculture periurbaine", en *Agriculture et Prospective 1*, Ecole Polytechnique, Laboratoire d'Econometrie, Paris, mayo 1980, pp. 71-80.
- CHASSAGNE, M.E.: "Valorisation de l'agriculture periurbaine", en *Les Politiques Urbaines*, Coloquio Argelino-Francés. Tizi-Ouzo, 15-18 abril 1985, pp. 99-103.
- DASCAL, G.: "Les pratiques et la gestion urbaine a Buenos Aires. Le cas d'un groupe d'agriculteurs condamnés par l'ordre dans le desordre de Buenos Aires". Paris, Institut d'Urbanisme de París -IUP-, Université de Paris XII, Trabajo de *Memoria de D.EA.*, 1986, 74 pp.
- FORESTA, R.: "Urban National Parks. For people or for plants?", in *New York Affairs*, New York University, Urban Research Center, Vol. 9, N° 1, 1985, pp. 72-80.
- FUJII, E.: "Urbanization of rural selements", en *Integrated studies in urban ecosystems as the basis or urban planning I*, H. Obara (ed.), Chiba (Japón), 1986, pp. 59-66.
- GABEL, MEDARD (ed.): "Regenerating America: Meeting the challenge of building local economies". *The Regeneration Project*, Rodale Press, Pennsylvania. Consta de seis documentos, febrero 1985.
- GROLLEAU, H., y A. RAMUS: *Espace rural, espace touristique*, Paris, *La Documentation Francaise*, 1986, 381 pp.
- GUTMAN, P. y G. DASCAL: "La producción agrícola en el Gran Buenos Aires", en *Revista Interamericana de Planificación*, Vol. XXII, N° 85, enero-marzo 1988, pp. 108-121.
- GUTMAN, P. y G. DASCAL: "El campo en la ciudad. Dos estudios de caso en el Gran Buenos Aires", en *Medio Ambiente y Urbanización* N° 26, Buenos Aires, marzo de 1989.
- GUTMAN, P. y G. GUTMAN: *Agricultura urbana y periurbana en el Gran Buenos Aires. Experiencias y Perspectivas*. Buenos Aires CEUR, *Informe de Investigación* N° 3, 1986, 275 pp.
- GUTMAN, P.; G. GUTMAN y G. DASCAL: *El campo en la ciudad: la producción agrícola en el Gran Buenos Aires*. Buenos Aires, CEUR, *Informe de Investigación* N° 6, 1987, 155 pp.
- HEIMUCH, RALPH E.: "Metropolitan Agriculture. Fanning in the city's shadow", in *American Planners Association Journal*, autumn 1989, pp. 457-466.
- IAURIF (INSTITUT POUR L'AMENAGEMENT DE LA REGION ILE-DE-FRANCE): "Evolution agricole et fonciere des regiones suburbaines", en *Cahiers de l'IAURIF*, Vol. 53, diciembre 1978, París.
- INDEC (INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS Y CENSOS): *Censo Nacional Agropecuario 1988. Manual del Censista*, Buenos Aires, INDEC, 1988, 182 pp.
- OCDE (ORGANISATION DE COOPERATION ET DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE): *L'agriculture dans l'amenagement des aires periurbaines*, Paris, Vol. I, 1976, 96 pp.; Vol. II, 1979, 881 pp.
- PIYAKARNCHANA, T., y otros: *Changes in suburban area north of Bangkok Metropolis. An integrated ecological study*. Bangkok, Chulalongkom University, 1986.
- RUIZ, M., y M. DELA YE: *Espaces de plein-air et de loisirs en milieu rural. Rapport de synthese*. Paris, *Service d'etudes et d'amenagement Touristique dans l'espace rural-SEATER-*, dic. 1986, 66 pp.
- SANYAL, BISHWAPRIYA: "Urban cultivation amidst modernization: How should we interpret it?", in *Journal of Planning Education and Resarch*, Vol. 6, N° 3, Spring 1987, pp. 197-205.
- SEATER (SERVICE D'ETUDES D'AMENAGEMENT TOURISTIQUE DE L'ESPACE RURAL): "Les experiences de loisirs de proxirmité", *Journées de Mars* 1984, París, SEATER, 67 pp.
- THMODEAU, J.C., y otros: *Le zonage agricole, un bilan positif*. Montreal, INRS, 1986, 191 pp.
- VAN WAERBEKE, J. (ed.): *Agriculture en Val de Mame. Vicissitudes d'un espace rural periurbain*. Academie de Creteil, Val de Mame, 1980, 199 pp.