



**Rodrigo Hidalgo y Michael Janoschka**  
(editores). *La Ciudad Neoliberal.*  
*Gentrificación y exclusión en Santiago de*  
*Chile, Buenos Aires, Ciudad de México y*  
*Madrid.*

Santiago de Chile: Serie Geolibros N° 19, Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile / Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Autónoma de Madrid, 2014. 280 p.

Pascal Volker Anguita<sup>1</sup>

Como en todas las disciplinas, los estudios de la ciudad y sus dinámicas asociadas requieren de una atenta revisión y actualización no solo por los nuevos datos y observaciones que se puedan –y deban– hacer, sino por la evolución de las políticas y discursos que la legitiman y critican. En este sentido, *La Ciudad Neoliberal* constituye un aporte fundamental que viene a indicar y describir procesos y problemas críticos que aquejan a las ciudades de Santiago de Chile, Buenos Aires, Ciudad de México y Madrid. A través de estos casos se delinear los aspectos comunes –transversales– que permiten hablar de *lo neoliberal* que constituye cada uno de los fenómenos que se describen, haciendo hincapié en los matices y variabilidad que caracteriza la aplicación de este ideario en las distintas ciudades que se estudian en este libro. Así, se logra observar la interdependencia de los procesos que se estimulan en cada una de estas ciudades, como también el carácter polimórfico que las conforman (Brenner *et al.*, 2010).

Asimismo, acompañan y justifican estos procesos ciertas políticas y discursos legitimadores igualmente sustentados por representantes políticos de las líneas más conservadoras como por las corrientes llama-

das progresistas. Este suerte de “consenso de gobernabilidad” que parece atravesar la coyuntura política de los países estudiados explica el tránsito de lo que se llamó el Estado de Bienestar a lo que algunos denominan el Estado Facilitador<sup>2</sup>. Esta defensa común –pero matizada– del ideario neoliberal se hace evidente en todos los capítulos de esta publicación. Pero a pesar de esta defensa común de lo neoliberal –como ya se dijo, en sus diversas formas– se observan numerosos conflictos asociados a las políticas, reformas y proyectos realizados en concordancia con este ideario. Son particularmente las clases populares las mayormente afectadas –como también las más contestatarias– de estos procesos, donde la gentrificación parece ser lo más evidente y estudiado de los efectos geográficos que tienen las políticas neoliberales sobre estos grupos sociales. En este contexto, la ciudad neoliberal se muestra como una ciudad fuertemente conflictuada, no solo entre diferentes intereses de clase sino también entre distintos grupos empresariales y económicos. Así descrito, este libro perfectamente pudiese haberse titulado “La Ciudad Disputada”.

<sup>1</sup> Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile (Chile). E-mail: pascalvol@gmail.com

<sup>2</sup> Lo que se *facilita* a través, por ejemplo, de la asociación público-privado u otros mecanismos institucionales es la acumulación de capital por parte de grupos y conglomerados empresariales los cuales se legitiman mediante la exhibición de índices de crecimiento económico (PIB, principalmente).

En cuanto a su composición, el libro comienza con una introducción, obra de los editores del libro Michael Janoschka y Rodrigo Hidalgo, que realiza una puesta al tanto de las principales atribuciones al estudio e investigación de la ciudad contemporánea. Sigue a esta introducción un prefacio de Enrique Aliste, donde el autor reflexiona sobre las preguntas fundamentales que deben hacerse desde la geografía urbana crítica para abordar adecuadamente el desarrollo urbano en el período neoliberal, como también los elementos ideológicos que lo componen. Igualmente, se tratan los aspectos metodológicos que estudios de esta índole deben considerar.

El grueso de la obra está compuesta por 12 investigaciones, agrupadas en cuatro ejes según el país al cual pertenecen las ciudades estudiadas: Chile, Argentina, México y España. Cada capítulo contiene tres textos que abordan diferentes facetas de la construcción del modelo neoliberal, con suficiente acierto para permitir una lectura de las continuidades y diversidades en la aplicación del modelo.

El primer capítulo de la publicación agrupa los estudios realizados por distintos autores en la ciudad de Santiago de Chile. El primero de ellos es el realizado por Gustavo Durán que revisa el impacto del proceso de privatización del agua en la construcción de nuevas formas de exclusión urbana en Santiago de Chile. Con este fin, el autor critica la utilización, ideológica, del concepto de "acceso" como indicador relevante en estas materias reemplazándolo por "consumo", de tal forma que represente de modo visible los efectos territoriales de la privatización. El autor sustenta su estudio con una excelente cartografía que demuestra esta segregación a escala comunal y permite observar la magnitud de los efectos de esta política, relacionándolas con la trayectoria neoliberal de Santiago de Chile en general.

A continuación, Antoine Casgrain ofrece un artículo en el cual se indican los impactos sobre la comuna de Santiago Centro de la producción inmobiliaria en el contexto del modelo neoliberal y los procesos de gentrificación asociados a ella. El artículo comienza con una descripción general de las principales características de la inversión inmobiliaria, para luego centrar el análisis sobre la

comuna de Santiago Centro indicando las principales consecuencias del proceso de renovación urbana: la expulsión de pobres a la periferia mediante una política de viviendas sociales *ad hoc*, el *boom* inmobiliario impulsado desde el municipio y la aparición de nuevos espacios de pobreza "a la sombra" de las nuevas construcciones. Interesante es la introducción del concepto de "obsolescencia planificada" del hábitat popular a partir del cual el autor puede concluir que la gentrificación es un fenómeno especialmente activo en el centro de la capital chilena.

El capítulo finaliza con la investigación realizada por Alex Paulsen, también en la comuna de Santiago Centro, enfocando la atención a los cambios socioespaciales y las organizaciones de resistencia creadas en el barrio Yungay. El artículo comienza con un acertado análisis de los negocios inmobiliarios en el contexto de los programas de renovación urbana que comenzaron a ser impulsados en la comuna desde la década de los años 90 para luego pasar al estudio de los impactos territoriales gatillados por este tipo de políticas. Estos impactos afectan –principalmente– la estructura social y morfológica de los barrios intervenidos. Así, el desplazamiento de población y el consiguiente cambio en la estructura social de los habitantes deja tras de sí las huellas de la morfología urbana correspondiente a etapas urbanas anteriores –un verdadero palimpsesto– que da paso a un nuevo fenómeno urbano, muy bien apuntado por el autor: la patrimonialización. Todos estos fenómenos permiten desembocar en un aspecto fundamental, ya adelantado en esta reseña: la contestación ciudadana.

El segundo capítulo, Buenos Aires, comienza con un artículo de Jorge Blanco y Alejandro Macagno. El artículo trata del tema de la movilidad urbana, desde la perspectiva de los sistemas y políticas de transporte metropolitano. El artículo comienza con el proceso de implantación de políticas neoliberales en Argentina para llegar a la privatización y concesión, en materia de transporte urbano, de dos medios particularmente sensibles: el ferrocarril y las autopistas metropolitanas. En el caso del sistema de ferrocarril los autores explican cómo se desmanteló el antiguo sistema incluyendo la desaparición, hacia 1993, de los ramales interurbanos. En el caso de la red

de autopistas, se describe la alta conflictividad que el proceso de adjudicación de concesiones implicó. Finalmente, los autores reflexionan sobre el supuesto proceso de desmantelamiento de la institucionalidad neoliberal desde el año 2003, proceso inconcluso y disputado en materia de transporte metropolitano.

El segundo artículo de este capítulo es de la autoría de Jorge Blanco, Darío San Cristóbal y Luciana Bosoer. En este estudio los autores plantean una interesante relación entre la expansión metropolitana de Buenos Aires y la aparición de nuevos patrones de movilidad urbana por parte de los trabajadores de las nuevas urbanizaciones cerradas construidas en las últimas décadas. En el artículo que en evidencia la importancia de la movilidad en la dinámica urbana y el carácter dinámico de todo fenómeno espacial. A través del estudio de caso del eje noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires, los autores destacan los efectos de la mercantilización del desarrollo urbano y la ausencia de una planificación urbana integral que responda adecuadamente al nuevo ordenamiento urbano, producto de la oleada neoliberal y que produjo espacios fragmentados y desintegrados en la ciudad.

El capítulo de Buenos Aires termina con la investigación de Bruno Salerno quien estudia las características de la lucha por las áreas centrales de la metrópolis en el contexto de las políticas urbanas neoliberales aplicadas en el contexto de Villa de Retiro. En el artículo se contextualiza la situación general de las "villas miserias" de Buenos Aires y las políticas de erradicación utilizados por la dictadura, en primer lugar, y los gobiernos civiles posteriormente. Luego se presentan los distintos "proyectos Retiro" que pretenden renovar estos espacios urbanos muchas veces a costa de este tipo de asentamientos. Finalmente se explican los planes de urbanización y mejoras aplicados en los últimos años, haciendo énfasis en la complejidad metodológica que implica tamaña tarea. Como bien indica el autor, semejante labor solo fue posible mediante el conocimiento de las trayectorias coyunturales únicas que permitieron mantener la continuidad del texto.

El tercer capítulo de *La Ciudad Neoliberal* agrupa los artículos sobre Ciudad de México. El primer artículo, de Patricia Olivera, introdu-

ce y explica la instalación neoliberal en ese país. Así, la autora explica el contexto global en el cual se justifica y extiende la aplicación del modelo neoliberal para luego explicar las motivaciones –de determinada facción del partido gobernante– para el ajuste estructural: i) equilibrar la balanza del sector público, ii) incrementar la competitividad mediante la apertura comercial y iii) eliminar el control de precios y subsidios a través de la privatización de las empresas públicas. Posteriormente se retratan los efectos en la Ciudad de México de este modelo destacándose la polarización social de una ciudad dominada por actividades económicas del sector terciario. Además se describen las discusiones ideológicas que tuvieron lugar dentro de las organizaciones, partidos y facciones de mayor relevancia política. Finalmente, el texto concluye haciendo una síntesis del proceso implantado en México y su relación con el fenómeno global del capitalismo contemporáneo.

El segundo artículo de este capítulo pertenece a Luis Salinas. En el texto, el autor realiza un análisis de Colonia Condesa en el área central de Ciudad de México y del proceso de gentrificación que le aqueja. A lo largo del artículo, el autor expone el fenómeno describiendo características como: cambio de uso de suelo y giro mercantil, transformación sociodemográfica y las consecuencias económicas del fenómeno ocurrido. Asimismo, liga las observaciones anteriores con el proceso global de implementación de políticas neoliberales en materia de desarrollo urbano.

El último artículo del capítulo de Ciudad de México es de autoría de Víctor Delgadillo y en él se profundiza en el asunto de los megaproyectos urbanos en Ciudad de México. El autor comienza contextualizando el desarrollo de esta urbe en los últimos 15 años en virtud de la llamada "Carta por el Derecho a la Ciudad" de factura aparentemente progresista. Sin embargo los proyectos impulsados a partir de esta carta –megaproyectos– profundizan las políticas neoliberales aplicadas en cuanto a la tercerización de la economía, el *boom* inmobiliario y los procesos de gentrificación. El autor elabora una importante crítica al discurso progresista que, por una parte, consagra derechos sociales a diversas minorías, pero por otra, impulsa políticas limitadas –subsidiarias, focalizadas y clientelares– en cuanto al fortalecimiento de

actores sociales excluidos y a la construcción de una ciudad efectivamente democrática e inclusiva. El autor plantea que las políticas y programas elaborados solo rehabilitan sectores de la ciudad rentables, construyendo una ciudad, en palabras del autor, exclusiva para ricos y excluida para pobres. Finalmente, se describen ejemplos de movilización y contestación social que hacen frente a estos megaproyectos que son rápidamente desarticulados y cooptados por distintas fuerzas políticas, particularmente las de corte progresista.

En el capítulo final del libro se agrupan las investigaciones realizadas sobre Madrid. La primera de estas es una interesantísima colaboración de Ricardo Méndez en la cual se describen las características del auge y caída del desarrollo urbano neoliberal en la Región Metropolitana de Madrid. Con este objetivo, el autor comienza explicando los principales aspectos del neoliberalismo madrileño que dan luces del desarrollo de la ciudad-región y en las cuales se sintetizan los aspectos históricos, normativos, económicos, políticos, sociales y geográficos que explican este proceso. A continuación, el autor describe y explica el discurso ideológico que se posicionó durante el auge de este modelo de desarrollo: Madrid instalado como un territorio ganador, con un sostenido crecimiento económico y plenamente integrado en la economía global. Algunas de las consecuencias de este desarrollo fueron la rápida expansión de la mancha urbana, un *boom* de la producción inmobiliaria, la segmentación social y el marcado crecimiento del sector. Sin embargo, este ciclo expansivo fue interrumpido en 2008 debido a la crisis financiera que empezó con la restricción al acceso de créditos para luego extenderse a otros sectores de la economía. Indica el autor que lo que comenzó como crisis financiera devino en crisis urbana. El artículo concluye destacando la importancia de un análisis geográfico multiescalar para la comprensión completa de los fenómenos urbanos y evitar la reaceptación de idearios neoliberales.

El segundo artículo de este capítulo, con autoría de Jorge Sequera, desarrolla el estudio de la gentrificación en el barrio de Lavapiés en el casco histórico de Madrid. La renovación urbana de los últimos 10 años ha sido calificada por el autor como un verdadero caso de "manual" de este tipo de iniciativas.

En este caso se entregaron subsidios selectivos para la rehabilitación de viviendas y se fomentó la instalación de equipamiento cultural y recreativo para atraer habitantes con nuevos estilos de vida y consumo. Asimismo, se tercerizó la economía del sector y se estimuló el desarrollo de patrones culturales que hicieran atractivo el barrio de Lavapiés con el objeto de fortalecer la integración de Madrid en la constelación de ciudades globales y sus redes turísticas. El autor concluye con una aguda lectura política en la cual entiende que el estímulo de actividades para las clases medias solo reproduce el actual modelo de acumulación de riqueza.

El último artículo del libro *La Ciudad Neoliberal*, de Jacobo Abellán, realiza una aproximación al fenómeno urbano de los desahucios, ocurridos en Madrid como consecuencia de las crisis financieras de 2008. Con este objetivo la investigación estudia los movimientos de lucha por la vivienda, como también los ejes sobre los cuales se desarrollarán: la paralización de los desahucios y la recuperación de la vivienda y la construcción de una red heterogénea de colectivos, organizaciones, plataformas y asambleas. Las conclusiones de esta investigación destacan la importancia de acciones colectivas que actúen a diferente escala, con diferentes medidas de presión, al mismo tiempo que comparten una misma reivindicación social.

Así, *La Ciudad Neoliberal* otorga un relato actualizado de la instalación y elaboración de variadas políticas neoliberales en las ciudades de Santiago de Chile, Buenos Aires, Ciudad de México y Madrid. Sus características, evolución y efectos en y sobre la ciudad son explicadas a lo largo de 12 artículos –más una introducción y un prefacio– que entregan al autor las principales claves para entender el desarrollo de las ciudades latinoamericanas y españolas de cara a un siglo XXI ya iniciado y cuyos efectos sobre el territorio urbano no terminan de requerir estudio y discusión.

## Referencias bibliográficas

BRENNER, N.; PECK, J. & THEODORE, N. Variegated neoliberalization: geographies, modalities, pathways. *Global networks*, 2010, Vol. 2, N° 10, p. 182-222.